



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ И КОНТРОЛЮ
В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ
(КУЗБАССОБНАДЗОР)**

улица Черняховского; дом 14
город Кемерово, РФ
для почты: ул. Черняховского, д. 14
ГСП, г. Кемерово 650000
телефон/факс (3842) 36-00-09
e-mail: glasko@list.ru
официальный Web-сайт:
www.kuzbassobrnadzor.ru

от 18.08.2015 № 2340/09-05
на № _____ от _____

Директору Муниципального казенного
образовательного учреждения для детей-
сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей «Детский дом «Родник»
Логачевой Ольге Борисовне

ул. Малыгина, 23, п. Трещевский,
Топкинский район, Кемеровская область,
652354, Россия

копия: начальнику управления образования
администрации Топкинского
муниципального района
Смыковой Татьяне Николаевне

ул. Кузнецкая, 3, г. Топки, 652300,
Кемеровская область, РФ

ПРЕДПИСАНИЕ

**Муниципальному казенному образовательному учреждению для детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей «Детский дом «Родник»
(Топкинский район)**

В результате плановой выездной проверки, проведенной в соответствии с приказом Кузбассобнадзора «О проведении плановой выездной проверки юридического лица» от 24.06.2015 № 1471/05 в отношении Муниципального казенного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом «Родник» (далее – Учреждение), были выявлены несоответствия/нарушения (акт проверки от 18.08.2015).

В срок до **18.02.2016** предписывается устранить следующие несоответствия/нарушения, указанные в акте проверки:

1. В п. 4.6 Устава Учреждения, зарег. МИФНС № 7 по Кемеровской области 21.12.2011 (далее – Устав), имеется ссылка на утративший силу с 01.09.2013 Закон РФ «Об образовании»; в п. 1.9 Устава, п. 1.1 Правил приема и отчисления воспитанников, утв. приказом директора Учреждения от 01.09.2014 № 102, имеется ссылка на утратившее силу с 09.04.2014 Типовое положение об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.1995 № 676.

2. Наименование уровня общего образования – «среднее (полное) общее образование» – в п. 4.7 Устава не соответствует п/п 4 п. 4 ст. 10 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (среднее общее образование).

3. В п. 4.7 Устава представлен исчерпывающий перечень прав воспитанников Учреждения, который не в полной мере соответствует ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Так, в данном перечне отсутствуют права воспитанников на участие в управлении образовательной организацией в порядке, установленном ее уставом и другие права.

4. В п. 4.8 Устава представлен исчерпывающий перечень обязанностей воспитанников Учреждения, который не в полной мере соответствует ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Кроме того, согласно п. 4.8 Устава, воспитанники Учреждения обязаны старательно трудиться, участвовать в самообслуживании и сельскохозяйственном труде, что не соответствует требованиям ч.ч. 1, 2 ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ч. 2 ст. 43: «Иные обязанности обучающихся, не предусмотренные ч. 1 ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливаются Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», иными федеральными законами, договором об образовании (при его наличии)»).

5. В п. 4.12 Устава закреплён исчерпывающий перечень прав педагогических работников Учреждения, который не в полной мере соответствует ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Так, в данном перечне не указаны такие академические права и свободы педагогических работников, как право на обращение в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений; право на защиту профессиональной чести и достоинства, на справедливое и объективное расследование нарушения норм профессиональной этики педагогических работников, другие права и свободы.

6. Согласно ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в образовательных организациях наряду с должностями педагогических работников, научных работников предусматриваются должности инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции.

Согласно п. 4.13 Устава, «работники Учреждения обязаны иметь необходимую профессиональную квалификацию, соответствующую требованиям тарифно-квалификационной характеристики по должности и полученной специальности, подтвержденную документами об образовании», что не в полной мере соответствует ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» («Право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам»); ч. 2 ст. 52 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» («Право на занятие должностей, предусмотренных ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» имеют лица, отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам»).

7. Согласно п. 4.13 Устава, работники Учреждения обязаны систематически, не реже одного раза в пять лет, повышать свою профессиональную квалификацию, что не в полной мере соответствует п/п 2 п. 5 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающего, что педагогические работники имеют, в числе прочего, право на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года.

8. П. 4.14 Устава, закрепляющий перечень лиц, не допускаемых к педагогической деятельности, не в полной мере соответствует п. 7 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», содержащему отсылочную норму на ст. 331 Трудового кодекса Российской Федерации.

9. Согласно п. 5.1 Устава, управление Учреждением осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, Уставом и строится на принципах единоначалия и самоуправления, что не в полной мере соответствует ч. 2 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которым управление образовательной организацией осуществляется

на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности.

10. П. 5.6 Устава определены формы самоуправления Учреждения (общее собрание коллектива Учреждения, педагогический совет, управляющий совет Учреждения, попечительский совет), что не соответствует ч. 4 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой в образовательной организации формируются коллегиальные органы управления, к которым относятся общее собрание (конференция) работников образовательной организации, педагогический совет, а также могут формироваться попечительский совет, управляющий совет, наблюдательный совет и другие коллегиальные органы управления, предусмотренные уставом соответствующей образовательной организации.

11. В соответствии с требованиями п. 4 ч. 2 ст. 25 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в уставе образовательной организации должна содержаться наряду с информацией, предусмотренной законодательством Российской Федерации, информация о структуре и компетенции органов управления образовательной организацией, порядке их формирования и сроках полномочий.

Кроме того, согласно ч. 5 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако, в Уставе не содержится информация о сроке полномочий общего собрания коллектива Учреждения, о порядке его выступления от имени образовательной организации; информация о порядке выступления от имени образовательной организации педагогического совета; о сроке полномочий управляющего совета Учреждения, порядке принятия им решений; о сроке полномочий, порядке принятия решений и выступления от имени образовательной организации попечительского совета, что не соответствует требованиям п. 4 ч. 2 ст. 25, ч. 5 ст. 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

12. П. 5.12 Устава предусмотрено, что к компетенции педагогического совета относится реализация государственной политики по вопросам образования.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», данная функция относится к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования.

13. Согласно п. 1.3 должностной инструкции заместителя директора по АХЧ, утв. приказом директора Учреждения от 16.09.2013 № 84, на должность заместителя директора по АХЧ назначается лицо, имеющее среднее профессиональное образование и стаж работы по хозяйственному обслуживанию не менее 1 года или начальное профессиональное образование и стаж работы по хозяйственному обслуживанию не менее 3 лет, что не соответствует требованиям к квалификации, указанным в квалификационной характеристике должности «Заместитель руководителя (директора, заведующего, начальника) образовательного учреждения», утв. Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей образования» (далее – Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н), («Требования к квалификации. Высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» и стаж работы на педагогических или руководящих должностях не менее 5 лет или высшее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления, менеджмента и экономики и стаж работы на педагогических или руководящих должностях не менее 5 лет»).

14. Согласно п. 1.3 должностной инструкции заместителя директора по УВР, утв. приказом директора Учреждения от 16.09.2013 № 84, заместитель директора по УВР должен иметь высшее профессиональное образование и стаж работы на педагогических или руководящих должностях не менее 5 лет, что не соответствует требованиям к квалификации, указанным в квалификационной характеристике должности «Заместитель руководителя (директора, заведующего, начальника) образовательного учреждения», утв. Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н.

15. Согласно п. 1.3 должностной инструкции заместителя директора по безопасности жизнедеятельности осуществляющей образовательную деятельность, по безопасности воспитательного процесса, утв. директором Учреждения от 03.03.2014 № 25А, на должность заместителя директора по безопасности жизнедеятельности назначается лицо, имеющее высшее образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом», «Образование и педагогика», «Гражданская оборона», и «Правоохранительная деятельность» или соответствующим им направлениям подготовки (специальностям) и стаж работы на руководящих должностях по направлению профессиональной деятельности не менее 5 лет или высшее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления, менеджмента и экономики и педагогики, гражданской обороны и правоохранительной деятельности или соответствующим направлениям подготовки (специальностям) и стаж работы на руководящих должностях по направлению профессиональной деятельности не менее 5 лет», что не соответствует требованиям к квалификации, указанным в квалификационной характеристике должности «Заместитель руководителя (директора, заведующего, начальника) образовательного учреждения», утв. Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н.

16. В нарушение ч. 4 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», устанавливающего, что привлечение обучающихся без их согласия и несовершеннолетних обучающихся без согласия их родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой, запрещается, п. 2.3.11 Правил внутреннего распорядка воспитанников Учреждения, утв. приказом директора от 01.09.2014 № 102, закреплено: «воспитанники обязаны, в числе прочего, принимать посильное участие в ремонте жилых помещений, благоустройстве территории».

17. Согласно п. 2.1 Положения об общем собрании коллектива, утв. приказом директора Учреждения от 01.09.2012 № 72, к компетенции общего собрания, в числе прочего, относится принятие устава Учреждения, изменений и дополнений к нему, что противоречит п. 5.8 Устава, относящему к компетенции общего собрания, в числе прочего, обсуждение устава, изменений и дополнений к нему.

18. П. 3.1 Положения об общем собрании коллектива установлено, что в состав общего собрания входят все работники, для которых детский дом является основным местом работы. Однако п. 5.7 Устава закрепляет, что общее собрание коллектива включает всех работников детского дома.

19. В соответствии с п. 2.7 Положения о педагогическом совете Учреждения, утв. приказом директора Учреждения от 20.09.2012 № 85, к компетенции педагогического совета отнесено обсуждение режима дня воспитанников. Вместе с тем, п. 5.12 Устава к компетенции педагогического совета отнесена, в числе прочего, разработка и утверждение режима дня воспитанников.

20. П. 3.1 Положения о педагогическом совете Учреждения закреплено, что в состав педагогического совета входят: директор, его заместители, воспитатели, педагог-психолог, социальный педагог, педагог-организатор, музыкальный руководитель, библиотекарь, медицинские работники, что противоречит п. 5.13 Устава, относящему к членам

педагогического совета только всех воспитателей и педагогических работников, включая совместителей.

21. Согласно п. 5.15 Устава, заседания педагогического совета созывают не реже одного раза в четверть в соответствии с планом работы Учреждения. Однако п. 3.4 Положения о педагогическом совете Учреждения установлено, что заседания педагогического совета созываются три раза в год в соответствии с планом работы Учреждения.

22. Согласно документам, представленным Учреждением в ходе проверки, на должности заместителя директора по безопасности жизнедеятельности с 01.01.2015 (до 01.01.2015 работала на должности педагога-организатора; трудовой договор с работником от 04.10.2013 № 328, дополнительное соглашение к трудовому договору от 31.12.2014 № б/н) работает Зарюта Евгения Сергеевна, имеющая высшее профессиональное образование по специальности «Технология хлеба, кондитерских и макаронных изделий», квалификация – инженер (диплом ВСА 0149442, регистрационный номер 414/2 от 27.06.2006 выдан ГОУ ВПО «Кемеровский технологический институт пищевой промышленности»).

В нарушение требований к квалификации, указанных в квалификационной характеристике должности «Заместитель руководителя (директора, заведующего, начальника) образовательного учреждения», утв. Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н, заместитель директора по безопасности жизнедеятельности Зарюта Е.С. не имеет квалификации, необходимой для замещения соответствующей должности.

23. Согласно документам, представленным Учреждением в ходе проверки, на должности воспитателя (на основании приказа директора Учреждения Логачевой О.Б. от 20.08.2014 № 53-к, трудовой договор с работником от 20.08.2014 № 358, дополнительные соглашения к трудовому договору от 05.11.2014 № б/н, от 06.05.2015 № б/н) работает Капцова Наталья Васильевна, имеющая начальное профессиональное образование по профессии «Бухгалтер сельскохозяйственного производства, хозяйка усадьбы», квалификация – бухгалтер сельскохозяйственного производства, хозяйка усадьбы (диплом А № 321253 от 19.06.1997, регистрационный № 408 выдан Профессиональным училищем № 76 г. Топки Кемеровской области).

В п. 1 статьи 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» указано, что право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

В соответствии с требованиями к квалификации, указанными в квалификационной характеристике должности «Воспитатель», утв. Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н, лицо, замещающее должность «Воспитатель», должно иметь высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы либо высшее профессиональное образование или среднее профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование по направлению подготовки «Образование и педагогика» без предъявления требований к стажу работы.

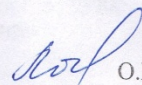
В нарушение требований к квалификации, указанных в квалификационной характеристике должности «Воспитатель», утв. Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н, воспитатель Капцова Н.В. не имеет квалификации, необходимой для замещения соответствующей должности.

Вам необходимо представить в Кузбассобрнадзор отчет о результатах исполнения предписания с приложением копий документов, заверенных печатью, подтверждающих исполнение указанных в предписании нарушений, в срок до **18.02.2016**.

В случае неисполнения предписания, в том числе, если представленный отчет не подтверждает исполнение этого предписания в установленный им срок или отчет о его исполнении до истечения срока его исполнения не представлен, будет возбуждено дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и запрещен прием в организацию.

В случае вынесения судом решения о привлечении организации, должностных лиц органа или организации к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания вновь будет выдано предписание об устранении выявленного нарушения. При выдаче повторно организации, осуществляющей образовательную деятельность, предписания также будет приостановлено действие лицензии этой организации полностью или частично (в отношении отдельных видов образования, уровней образования, профессий, специальностей, направлений подготовки и (или) подвидов дополнительного образования, адресов мест осуществления образовательной деятельности) на срок исполнения выданного повторно предписания.

Начальник Кузбассобрнадзора

 О.Б. Лысых

Е.А.Шербина
☎ 8 (384-2) 75-44-89
О.В.Пушенко
☎ 8 (384-2) 75-07-99

в. Шербина
75 20-34